ПАМЯТКА

по недопущению должностными лицами поведения, которое может восприниматься окружающими как обещание дачи взятки или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки

Анализ международного опыта показывает, что на сегодняшний день широ­кое распространение получил подход, в соответствии с которым меры уго­ловной ответственности применяются не только за получение и дачу взятки, но и за обещание и предложение взятки, а также за просьбу о даче взятки и согласие ее принять. Соответствующие положения закреплены в «антикор­рупционных» конвенциях и национальном законодательстве ряда зарубеж­ных стран.

В соответствии со статьей 3 Конвенции Совета Европы об уголовной ответ­ственности за коррупцию от 27 января 1999 г., вступившей в силу для Рос­сийской Федерации с 1 февраля 2007 г., Россия взяла на себя обязательство признать в качестве уголовного правонарушения прямое или косвенное преднамеренное испрашивание или получение какими-либо из публичных должностных лиц какого-либо неправомерного преимущества для самого этого лица или любого иного лица, или же принятие предложения или обе­щание такого преимущества, с тем, чтобы это должностное лицо совершило действия или воздержалось от их совершения при осуществлении своих функций.

Вступившие в силу 17 мая 2011 г. изменения, внесенные в Уголовный кодекс Российской Федерации (далее - УК РФ), предусматривают, что за коммерче­ский подкуп, дачу взятки, получение взятки и посредничество во взяточниче­стве устанавливаются штрафы в размере до 100-кратной суммы коммерче­ского подкупа или взятки, но не более 500 миллионов рублей, что является основным видом санкции за преступления коррупционной направленности.

Также УК РФ дополнен нормой, предусматривающей ответственность за посредничество во взяточничестве (статья 291.1 УК РФ). Расширено со­держание предмета коммерческого подкупа и взятки за счет «предоставления иных имущественных прав». Кроме того, статьи 204, 290, 291 УК РФ допол­нены новыми отягчающими обстоятельствами, в большей мере дифференци­рована ответственность в зависимости от размера взятки. Сумма взятки, как правило, пропорциональна значимости используемых полномочий и харак­теру принимаемого решения.

Введена новая статья 291.1 УК РФ «Посредничество во взяточничестве».

Помимо непосредственной передачи взятки посредничество может представ­лять собой способствование достижению соглашения между взяткодателем и (или) взяткополучателем либо в реализации такого соглашения.

2

В части 5 статьи 291.1 УК РФ установлена ответственность за обещание или предложение посредничества во взяточничестве. Санкции, преду­смотренные пятой и первой частями статьи 291.1 УК РФ, показывают, что обещание взятки или предложение посредничества во взяточничестве зако­нодательством признаются более опасными, нежели собственно посредниче­ство.

Так, в частности, Федеральным законом № 97-ФЗ введена статья 19.28 КоАП РФ, устанавливающая административную ответственность за незаконную передачу, предложение или обещание от имени или в интересах юриди­ческого лица должностному лицу, лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, иностранному должностно­му лицу либо должностному лицу публичной международной организации денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление имущественных прав за совершение в интересах данного юридического лица должностным лицом, лицом, выполняющим управленческие функции в коммерческой или иной организации, иностран­ным должностным лицом либо должностным лицом публичной международ­ной организации действия (бездействия), связанного с занимаемым ими слу­жебным положением.

Для предупреждения подобных негативных последствий лицам, замещаю­щим государственные должности субъектов Российской Федерации, долж­ности государственной службы, иных организациях, создаваемых Россий­ской Федерацией на основании федеральных законов, отдельные должности на основании трудового договора в организациях, создаваемых для выполне­ния задач, поставленных перед федеральными государственными органами (далее - служащие и работники), следует уделять внимание манере своего общения с коллегами, представителями организаций, иными граждана­ми и, в частности воздерживаться от поведения, которое может воспри­ниматься окружающими как обещание или предложение дачи взятки либо как согласие принять взятку или как просьба о даче взятки.

В соответствии с Федеральным законом от 25 декабря 2008 г. № 27Э-ФЗ «О противодействии коррупции» одним из основных принципов противодейст­вия коррупции определена приоритетность мер по ее профилактике.

1. Понятие взятки. В соответствии с действующим законодательством предметом взятки или коммерческого подкупа наряду с деньгами, ценными бумагами и иным имуществом могут быть выгоды или услуги имуществен­ного характера, оказываемые безвозмездно, но подлежащие оплате (предос­тавление туристических путевок, ремонт квартиры, строительство дачи и т.п.). Под выгодами имущественного характера следует понимать, в частно­сти, занижение стоимости передаваемого имущества, приватизируемых объ­

3

ектов, уменьшение арендных платежей, процентных ставок за пользование банковскими ссудами.

1. Понятие незаконного вознаграждения. Помимо понятия взятка в дейст­вующем российском законодательстве используется такое понятие как «неза­конное вознаграждение от имени юридического лица».

В соответствии со статьей 19.28 КоАП РФ под незаконным вознаграждением от имени юридического лица понимаются незаконные передача, предложе­ние или обещание от имени или в интересах юридического лица должност­ному лицу денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг иму­щественного характера, предоставление имущественных прав за совершение в интересах данного юридического лица должностным лицом, действия (без­действие), связанного с занимаемым ими служебным положением.

За совершение подобных действий к юридическому лицу применяются меры административной ответственности вплоть до штрафа в размере до стократ­ной суммы денежных средств, стоимости ценных бумаг, иного имущества, услуг имущественного характера, иных имущественных прав, незаконно пе­реданных или оказанных либо обещанных или предложенных от имени юри­дического лица.

1. Понятие покушения на получение взятки. Обусловленная передача ценностей не состоялась по обстоятельствам, не зависящим от воли лиц, пы­тавшихся получить предмет взятки или подкупа, содеянное следует квали­фицировать как покушение на получение взятки или незаконное вознаграж­дение при коммерческом подкупе.
2. Участие родственников в получении взятки. Если имущественные вы­годы в виде денег, иных ценностей, оказания материальных услуг предостав­лены родным и близким должностного лица с его согласия либо если он не возражал против этого и использовал свои служебные полномочия в пользу взяткодателя, действия должностного лица следует квалифицировать как по­лучение взятки.
3. Понятие вымогательства взятки. Под вымогательством взятки понима­ется требование должностного лица дать взятку либо передать незаконное вознаграждение в виде денег, ценных бумаг, иного имущества под угрозой совершения действий, которые могут причинить ущерб законным интересам гражданина либо поставить последнего в такие условия, при которых он вы­нужден дать взятку либо совершить коммерческий подкуп с целью предот­вращения вредных последствий для его правоохраняемых интересов.

Служащие и работники должны помнить, что уведомление представителя нанимателя (работодателя) о склонении к коррупционным правонарушениям

4

является их обязанностью, а также уведомление обо всех ситуациях склоне­ния к коррупционным правонарушениям может привести к сокращению чис­ла случаев предложения и дачи взятки, т.к. позволяет выявить недобросове­стных представителей организаций и иных граждан, взаимодействующих с государственным органом, государственным внебюджетным фондом или ор­ганизацией.

Служащие и работники должны помнить что в целом ряде случаев соверше­ние ими определенных действий не только приводит к возникновению кон­фликта интересов, но и может восприниматься окружающими как согласие принять взятку. Речь идет, в том числе, о следующих ситуациях:

* родственники служащего или работника устраиваются на работу в организацию, которая извлекла, извлекает или может извлечь вы­году его из решений или действий (бездействия);
* родственники служащего или работника соглашаются принять подарок от организации, которая извлекла, извлекает или может извлечь выгоду из его решений или действий (бездействия) и т.д.;

В случае возникновения подобных ситуаций государственные гражданские служащие Ставропольского края должны:

* письменно информировать представителя нанимателя (работода­теля) о возникновении личной заинтересованности, которая при­водит или может привести к конфликту интересов, является их обязанностью;
* обсудить со служащими и работниками типовые ситуации кон­фликта интересов и порядок уведомления о возникновении лич­ной заинтересованности.

Служащие и работники должны контролировать свои слова, выражения и жесты, которые могут быть восприняты окружающими как просьба (намек) о даче взятки и указать на необходимость воздерживаться от употребления по­добных выражений при взаимодействии с гражданами.

К числу таких выражений относятся, например:

«вопрос решить трудно, но можно»,

«спасибо на хлеб не намажешь»,

«договоримся»,

«нужны более веские аргументы»,

«нужно обсудить параметры»,

«ну что делать будем?» и другие.

L

5

Обсуждение определенных тем с представителями организаций и граждана­ми, особенно с теми из них, чья выгода зависит от решений и действий слу­жащих и работников, может восприниматься как просьба о даче взятки.

К числу таких тем относятся, например:

* низкий уровень заработной платы служащего, работника и нехватка денежных средств на реализацию тех или иных нужд;

. желание приобрести то или иное имущество, получить ту или иную услугу, отправиться в туристическую поездку;

* отсутствие работы у родственников служащего, работни­ка;
* необходимость поступления детей служащего, работника в образовательные учреждения и т.д.

Служащие и работники должны помнить, что определенные исходящие от них предложения, особенно если они адресованы представителям организа­ций и гражданам, чья выгода зависит от их решений и действий, могут вос­приниматься как просьба о даче взятки.

Это возможно даже в том случае, когда такие предложения продиктованы благими намерениями и никак не связаны с личной выгодой государственно­го служащего, работника.

К числу таких предложений относятся, например предложения:

* предоставить служащему, работнику и/или его родственникам скидку;
* воспользоваться услугами конкретной компании и (или) экспер­тов для устранения выявленных нарушений, выполнения работ в рамках государственного контракта, подготовки необходимых до­кументов;
* внести деньги в конкретный благотворительный фонд;
* поддержать конкретную спортивную команду и т.д.

Служащие и работники должны помнить, что совершение ими определенных действий, может восприниматься как согласие принять взятку или просьба о даче взятки.

К числу таких действий относятся, например:

* регулярное получение подарков, даже (если речь идет не о госу­дарственном гражданском служащем) стоимостью менее 3000 рублей;
* посещения ресторанов совместно с представителями организации, которая извлекла, извлекает или может извлечь выгоду из реше­ний или действий (бездействия) служащего или работника.

Служащие и работники должны соблюдать ограничения, запреты и обязан­ности, установленные законодательством о противодействии коррупции.

Представлять сведения о доходах, расхадах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

Уведомлять представителя нанимателя (работодателя) о фактах склонения к коррупционным правонарушениям.

* **дача взятки должностному лицу наказывается лишением свободы;**
* **предложение должностному лицу денег или имущества, а также выгод или услуг имущественного характера могут быть истолкованы как покушение на дачу взятки;**
* **государственному служащему запрещается принимать подарки в связи с исполнением служебных обязанностей вне зависимости от стои­мости подарка.**

**Служащие и работники должны помнить:**